

SKRIPSI
EFEKTIVITAS UPAYA MEDIASI DALAM PERKARA
PERCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA SURAKARTA



Disusun Sebagai Salah Satu Syarat Menyelesaikan Program Studi Strata I pada
Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh:
VERY ADI SANTOSO
C100130273

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
2020

HALAMAN PERSETUJUAN

**EFEKTIVITAS UPAYA MEDIASI DALAM PERKARA
PERCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA SURAKARTA**

SKRIPSI

Oleh:

VERY ADI SANTOSO

C 100 130 273

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji oleh:

Dosen Pembimbing



(Dr. Rizka, S.Ag., M.H.)

HALAMAN PENGESAHAN

**EFEKTIVITAS UPAYA MEDIASI DALAM PERKARA
PERCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA SURAKARTA**

Oleh:

VERY ADI SANTOSO

C 100 130 273

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pada hari: Selasa 10 November 2020

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat

Dewan Penguji:

1. **Dr. Rizka, S.Ag., M.H**

(Ketua Dewan Penguji)

(..........)

2. **Aristya Windiana P, S.H., M.H.I**

(Anggota I Dewan Penguji)

(.........)

3. **Syaifuddin Zuhdi, S.H.I., M.H.I**

(Anggota II Dewan Penguji)

(..........)

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta



(Prof. Dr. Khudzair Dimiyatti, S.H., M.H.)

NIK. 537 / NIDN. 0727085803

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Very Adi Santoso

NIM : C100130273

Alamat : Ds.Pojok, Kec.Kwadungan, Kab.Ngawi, Jawa Timur

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Karya tulis saya, skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dari penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain kecuali Dosen Pembimbing Skripsi.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan judul buku aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh dari karya tulis saya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Surakarta, 11 November 2020

Yang membuat pernyataan,



Very Adi Santoso

NIM.C100130273

MOTTO

“Ilmu itu ada dua macam: apa yang diserap dan didengar. Dan yang didengar tidak akan memberikan manfaat jika tidak diserap” (Ali Bin Abi Thalib)

“Engkau tak dapat meraih ilmu kecuali dengan enam hal yaitu: cerdas, selalu ingin tahu, tabah, punya bekal dalam menuntut ilmu, bimbingan dari guru, dan dalam waktu yang lama” (Ali Bin Abi Thalib)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan kepada:

1. Allah SWT yang senantiasa melimpahkan segala rahmat dan hidayah-Nya.
2. Kedua Orang Tua
3. Ibu Dr. Rizka, S.Ag., M.H.
4. Keluarga Besar Unit Kegiatan Mahasiswa RECHTA Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta
5. Seluruh keluarga besar Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta meliputi Dosen, Karyawan, dan Mahasiswa.

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr. Wb

Syukur alhamdulillah senantiasa penulis panjatkan kehadiran ALLAH SWT, yang atas limpahan nikmatNYA, nikmat sehat dan sempat sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini, yang berjudul **“EFEKTIVITAS UPAYA MEDIASI DALAM PERKARA PERCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA SURAKARTA”**

Dalam rangka menyelesaikan program pendidikan Strata 1 (S1) Program Studi Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung hingga selesainya skripsi ini. Maka pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. ALLAH SWT yang telah melimpahkan begitu banyak kenikmatanNYA.
2. Rasulullah Muhammad SAW, yang merupakan suri teladan dan yang selalu dinantikan syafaatnya di Yaumul Akhir nanti.
3. Bapak Sofyan Anif, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan kepercayaan kepada penulis untuk menempuh studi di Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Bapak Prof. Dr. Khudzaifah Dimiyati, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
5. Ibu Dr. Rizka, S.Ag., M.H. selaku dosen pembimbing saya yang senantiasa memberikan bimbingan dan arahan dalam pengerjaan skripsi ini.
6. Seluruh dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan pendidikan dan pengetahuan.
7. Bapak dan Ibu karyawan Tata Usaha Fakultas Hukum, yang senantiasa memberikan informasi kepada mahasiswa.
8. Kedua Orang Tua, terimakasih atas kasih sayang dan cinta yang tulus, doa yang tidak pernah putus, motivasi dan semangat, saya tidak bisa menjadi

sarjana tanpa adanya mereka. Semoga Ayah dan Ibu selalu dalam lindungan Allah SWT.

9. Terimakasih buat teman-teman yang sudah memberi motivasi selama ini.
10. Semua pihak yang telah membantu dan yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, sehingga skripsi ini selesai.

Akhir kata, penulis menyadari bahwa skripsi ini pastilah ada kekurangan, untuk itu penulis menerima kritik dan saran guna perbaikan. Mohon maaf bila ada kesalahan redaksi maupun kata-kata yang kurang berkenan, kesempurnaan hanyalah milik Allah SWT. Semoga penelitian ini dapat dikembangkan lagi dan bermanfaat bagi yang membutuhkan.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Surakarta,

Penulis

VERY ADI SANTOSO

C 100 130 273

EFEKTIVITAS UPAYA MEDIASI DALAM PERKARA PERCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA SURAKARTA

ABSTRAK

Perceraian merupakan lepasnya ikatan perkawinan antara seorang pria dengan seorang wanita sebagai suami-isteri, yang dilakukan di depan sidang pengadilan setelah pengadilan tidak berhasil mendamaikan kedua belah pihak dan dalam perceraian harus ada cukup alasan yang menyebabkan suami istri tidak akan hidup rukun. Dalam salah satu proses perceraian terdapat penyelesaian melalui mediasi, sebagaimana diatur dalam PERMA No 1 Tahun 2016. Namun, mediasi masih dianggap hanya sebagai formalitas saja dalam kasus perceraian. Di Pengadilan Agama Surakarta, yang tingkat keberhasilan mediasi dalam kasus perceraian hanya sebesar 2 % saja. Padahal pola penyelesaian sengketa melalui mediasi telah dikenal dalam sistem hukum islam. Ketika terjadi suatu konflik besar dalam rumah tangga yang sulit untuk menyelesaikan sendiri oleh pasangan suami atau istri. Islam telah memerintahkan kedua belah pihak untuk memutus dua hakam (juru damai atau mediator), dengan maksud untuk mencari jalan keluar. Meskipun masih sedikit yang menggunakan penyelesaian secara mediasi khususnya di Pengadilan Agama Surakarta, namun diharapkan penyelesaian secara mediasi dapat meningkat dan efektif. Penelitian ini menggunakan metode pendekatan yuridis empiris.

Kata kunci : Mediasi, Peceraian, Pengadilan Agama Surakarta

THE EFFECTIVENESS OF MEDIATION PROCESS IN DIVORCE CASES AT THE SURAKARTA RELIGIOUS COURT

ABSTRACT

Divorce is the breaking of the marriage bond between a man and a woman as husband and wife, which is carried out in front of a court hearing after the court fails to reconcile the two parties and in a divorce there must be sufficient reasons why a husband and wife will not live in harmony. In one of the divorce processes there is a settlement through mediation, as regulated in PERMA No. 1 of 2016. However, mediation is still considered only as a formality in divorce cases. In the Surakarta Religious Court, the mediation success rate in divorce cases is only 2%. In fact, the pattern of dispute resolution through mediation is well known in the Islamic legal system. When there is a big conflict in the household that is difficult to resolve alone by a husband or wife. Islam has ordered both parties to break off the two hakam (peacemakers or mediators), with the intention of finding a way out. Although there are still a few who use mediation settlement, especially in the Surakarta Religious Court, it is hoped that the mediation settlement can be increased and effective. This study uses an empirical juridical approach.

Keywords: *Mediation, Divorce, Surakarta Religious Court*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN.....	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAK	ix
<i>ABSTRACT</i>	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian	4
D. Manfaat Penelitian	5
E. Kerangka Pemikiran	5
F. Metode Penelitian.....	8
G. Sistematika Penulisan	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	12
A. Pengertian Mediasi	12
B. Dasar Hukum Mediasi	14
C. Asas-Asas Umum Mediasi.....	16
D. Proses Mediasi	18
E. Mediasi dalam Islam	22
F. Keuntungan Menggunakan Mediasi.....	26
G. Peran dan Fungsi Mediator	29
H. Teori Efektivitas	31

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	36
A. Efektifitas Mediasi dalam Perkara Perceraian di Pengadilan Agama Surakarta.....	36
B. Faktor yang Menghambat dan Mendukung Keberhasilan Mediasi di Pengadilan Agama Surakarta	51
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN	61
A. Kesimpulan	61
B. Saran.....	63
DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Kerangka Pemikiran.....	6
-----------------------------------	---

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Kasus Perkara Perceraian (Cerai Gugat dan Cerai Talak) yang Masuk di Pengadilan Agama Surakarta Tahun 2018.....	48
Tabel 2. Kasus Perkara Perceraian (Cerai Gugat dan Cerai Talak) yang Masuk di Pengadilan Agama Surakarta Tahun 2019.....	48